

Số: **5899**/BT-TT-KHTC

Vy đề nghị điều chỉnh, bổ sung một số quy định về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị SNCL, cơ chế đặt hàng, định giá DV SNC sử dụng NSNN, tháo gỡ khó khăn cho cơ quan báo chí.

Hà Nội, ngày **29** tháng **11** năm 2023

Kính gửi: Bộ Tài chính

Thực hiện Kết luận của Thủ tướng Chính phủ Phạm Minh Chính tại buổi làm việc với Hội Nhà Báo Việt Nam ngày 13 tháng 6 năm 2023 tại Thông báo số 274/VPCP-KTTH ngày 22/7/2023 của Văn phòng Chính phủ (bản sao kèm theo); trong đó Thủ tướng Chính phủ đã chỉ đạo việc đề xuất tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các cơ quan báo chí; Bộ Thông tin và Truyền thông (Bộ TTTT) đã tổ chức lấy ý kiến các cơ quan báo chí (tại Văn bản số 3145/BT-TT-KHTC ngày 03/8/2023).

Trên cơ sở ý kiến phản ánh, kiến nghị của các cơ quan báo chí và thực tiễn quản lý theo chức năng, nhiệm vụ, Bộ TTTT đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu, giải quyết một số khó khăn, vướng mắc trong các quy định về cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập (Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021), cơ chế giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu sản xuất, cung cấp dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước (Nghị định số 32/2019/NĐ-CP), quy định về chi tiết thi hành Luật giá (quy định về định giá dịch vụ sự nghiệp công) và chính sách về thuế đối với các cơ quan báo chí, cụ thể:

I. NHÓM Ý KIẾN VỀ ĐỀ NGHỊ SỬA ĐỔI, BỔ SUNG NGHỊ ĐỊNH SỐ 60/2021/NĐ-CP QUY ĐỊNH CƠ CHẾ TỰ CHỦ TÀI CHÍNH CỦA ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP

1. Đề nghị sửa đổi, bổ sung qui định về thực hiện lộ trình tính giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng NSNN

Hiện nay Nghị định có các quy định chưa thống nhất hoặc chưa cụ thể về thực hiện lộ trình tính đủ giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng NSNN, cụ thể:

- Điểm a khoản 2 Điều 5 quy định “*a*) *Đến hết năm 2021, cơ bản hoàn thành lộ trình tính giá dịch vụ sự nghiệp công (tính đủ chi phí tiền lương, chi phí trực tiếp, chi phí quản lý và khấu hao tài sản cố định, chi phí khác theo quy định của pháp luật về giá).*

- Tuy nhiên, điểm b khoản 2, Điều 9 của Nghị định đã quy định đơn vị sự nghiệp Nhóm 2 (tự chủ kinh phí chi tường xuyên) cung cấp dịch vụ công thông qua đấu thầu với giá chưa tính đủ chi phí khấu hao (quy định này khó áp dụng

trong thực tế khi lập dự toán và kế hoạch lựa chọn nhà thầu); Khoản 3 Điều 9 quy định đơn vị sự nghiệp Nhóm 3 (tự đảm bảo một phần kinh phí chi thường xuyên) được Nhà nước đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp dịch vụ sự nghiệp công theo giá chưa tính đủ chi phí...”, nhưng chưa quy định khoản chi phí nào chưa được tính vào giá để có căn cứ thực hiện, nhất là chưa khả thi khi thực hiện theo phương thức đấu thầu.

Vì vậy, Bộ TTTT đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu, có quy định thống nhất về lộ trình tính đủ giá sản phẩm, dịch vụ công. Trong đó, đề nghị cho tính chi phí khấu hao TSCĐ khi đặt hàng, đấu thầu cung cấp dịch vụ lĩnh vực báo chí, truyền thông (không phân biệt đơn vị có mức độ tự chủ khác nhau) để hỗ trợ các cơ quan báo chí, xuất bản chủ động về nguồn tái đầu tư tài sản, phương tiện hoạt động chuyên môn, nghiệp vụ.

Ngoài ra, đề nghị làm rõ đơn vị Nhóm 4 (có nguồn thu sự nghiệp dưới 10%) có được đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp dịch vụ công không để thống nhất thực hiện.

2. Đề nghị bổ sung quy định phân loại rõ nguồn tài chính đơn vị được tự chủ

Nguồn tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập theo mức độ tự chủ tài chính đang quy định tại các điều 11, 15 và 19 của Nghị định 60/2021/NĐ-CP. Tuy nhiên chưa phân loại phù hợp theo tính chất về nguồn tài chính của đơn vị (ví dụ: điểm b khoản 2 Điều 11 quy định nguồn thu từ hoạt động cho thuê tài sản công vào nhóm “thu sự nghiệp” là chưa hợp lý), chưa quy định nguồn tài chính được tự chủ trong việc khai thác và sử dụng, nguồn tài chính không tự chủ của đơn vị.

Để thống nhất trong quản lý, hạch toán, xác định kết quả tài chính đúng với thực tế hoạt động, đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu, quy định phân loại nguồn tài chính của đơn vị theo tính chất nguồn tài chính: Nguồn NSNN, nguồn thu từ hoạt động sự nghiệp (theo chức năng, nhiệm vụ của đơn vị); nguồn thu từ hoạt động kinh doanh, liên doanh, liên kết; thu từ cho thuê tài sản; thu tài trợ, viện trợ; đồng thời làm rõ nguồn tài chính được tự chủ (bao gồm nguồn ngân sách nhà nước quản lý theo phương thức đặt hàng, đấu thầu); nguồn tài chính không được tự chủ; nhiệm vụ chi thực hiện từ nguồn kinh phí tự chủ, nhiệm vụ chi từ nguồn không tự chủ. Trên cơ sở đó có hướng dẫn cụ thể việc xác định kết quả tài chính phù hợp.

3. Đề nghị điều chỉnh quy định về quản lý nguồn tài chính thực hiện cải cách tiền lương:

Các đơn vị sự nghiệp công lập là cơ quan báo chí có nguồn kinh phí cải cách tiền lương nhưng chưa có nhu cầu sử dụng hoặc sử dụng không hết, trong khi nguồn thu hoạt động sự nghiệp, quảng cáo, trao đổi bản quyền,... giám sát.

Đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu hoàn thiện quy định về trích lập và sử dụng nguồn cải cách tiền lương, giảm mức trích lập nguồn cải cách tiền lương, nhất là đối với đơn vị nhóm 1, nhóm 2; cho các cơ quan báo chí được chủ động sử dụng nguồn kinh phí cải cách tiền lương khi chưa sử dụng, không sử dụng hết để chi đảm bảo ổn định thu nhập cho người lao động và cho hoạt động nghiệp vụ trên cơ sở đơn vị tự đảm bảo nguồn chi thực hiện cải cách tiền lương.

4. Đề nghị bổ sung Nghị định 60/2021/NĐ-CP hoặc văn bản hướng dẫn

Đề nghị bổ sung vào Nghị định 60/2021/NĐ-CP hoặc văn bản hướng dẫn về nguyên tắc phân bổ, hạch toán chi phí cho các đơn vị sự nghiệp, cơ quan báo chí có nhiều hoạt động sử dụng ngân sách nhà nước, nhiều hoạt động kinh doanh, dịch vụ để thống nhất áp dụng; bổ sung hướng dẫn chi tiết việc xây dựng Đề án và tổ chức thực hiện trong hoạt động liên doanh, liên kết để các đơn vị sự nghiệp thực hiện (trong đó có cơ quan báo chí).

II. NHÓM Ý KIẾN VỀ CƠ CHẾ GIAO NHIỆM VỤ, ĐẶT HÀNG HOẶC ĐẤU THẦU CUNG CẤP SẢN PHẨM, DỊCH VỤ SỰ NGHIỆP CÔNG SỬ DỤNG NSNN TỪ NGUỒN KINH PHÍ CHI THƯỜNG XUYÊN

1. Đề nghị xem xét, sửa đổi quy định tính chi phí tiền lương trong giá đặt hàng dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước

Theo quy định hiện hành tại Nghị định 60/2021/NĐ-CP; Nghị định số 32/2019/NĐ-CP: *“Giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công được xác định trên cơ sở định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí do cơ quan có thẩm quyền ban hành. Trong đó, chi phí tiền lương trong giá, đơn giá sản phẩm, dịch vụ công tính theo mức lương cơ sở, hệ số tiền lương ngạch, bậc, chức vụ, các khoản phụ cấp, các khoản đóng góp theo lương theo chế độ Nhà nước quy định đối với đơn vị sự nghiệp công lập và theo định mức lao động, định mức chi phí (nếu có) do các bộ, cơ quan trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành theo thẩm quyền”*.

Trên thực tế, các đơn vị sự nghiệp công lập có mức độ tự chủ chi đầu tư và chi thường xuyên (Nhóm 1), đơn vị sự nghiệp tự đảm bảo chi thường xuyên (Nhóm 2) nếu tính chi phí tiền lương trong giá dịch vụ theo quy định trên không phù hợp với thực tế của đơn vị. Bộ TTTT đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu, sửa đổi Nghị định số 60/2021/NĐ-CP cho phép việc xác định chi phí tiền lương trong giá đặt hàng đối với các đơn vị Nhóm 01, Nhóm 02, như sau:

- Đối với các đơn vị đã được cấp có thẩm quyền ban hành định mức kinh tế kỹ thuật: Đơn vị được áp dụng đơn giá tiền lương theo thực tế ba năm liền kề của đơn vị khi lập phương án giá dịch vụ;

- Đối với các đơn vị chưa được cấp có thẩm quyền ban hành định mức kinh tế- kỹ thuật: Đơn giá dịch vụ được tính theo chi phí tiền lương bình quân theo thực tế 3 năm liền kề.

Việc sửa đổi trên cũng đảm bảo sự thống nhất về tính chi phí tiền lương trong đơn giá, giá dịch vụ sự nghiệp công giữa đơn vị đã có định mức kinh tế- kỹ thuật với đơn vị chưa có định mức kinh tế- kỹ thuật theo quy định tại khoản 2 Điều 5 của Nghị định 60/2021/NĐ-CP, phù hợp với việc thực hiện cơ chế tiền lương như doanh nghiệp đối với đơn vị sự nghiệp công lập nhóm 1, nhóm 2 (theo Nghị quyết 27-NQ/TW về cải cách chính sách tiền lương).

2. Đề nghị bổ sung quy định trách nhiệm nghiệm thu sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước do cơ quan chủ quản đặt hàng

Đề nghị bổ sung quy định trách nhiệm của Thủ trưởng cơ quan báo chí, truyền thông chịu trách nhiệm tổ chức nghiệm thu sản lượng, chất lượng sản phẩm, dịch vụ do cơ quan chủ quản đặt hàng, giao nhiệm vụ và báo cáo cơ quan chủ quản; đồng thời cơ quan báo chí phải công khai tại đơn vị nội dung này cùng với việc công khai tài chính theo quy định.

Lý do đề xuất: Hoạt động báo chí phát sinh hằng ngày nhiều tin, bài, cơ quan chủ quản không thể có đủ nguồn lực tổ chức nghiệm thu như các sản phẩm, dịch vụ lĩnh vực khác. Mặt khác, công tác thông tin, tuyên truyền trên báo chí và các phương tiện truyền thông khác do cơ quan báo chí thực hiện đã có pháp luật về báo chí và các quy định liên quan khác điều chỉnh. Do đó việc giao cơ quan báo chí chịu trách nhiệm tổ chức nghiệm thu, báo cáo, công khai kết quả thực hiện nhiệm vụ, đặt hàng là phù hợp với lĩnh vực này.

3. Đề nghị xem xét hướng dẫn về điều kiện đặt hàng

Điểm b khoản 1, điểm c khoản 2 Điều 12 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP quy định điều kiện đặt hàng phải có “*định mức KTKT và đơn giá, giá dịch vụ sự nghiệp công*”; trong khi theo khoản 2 Điều 5 Nghị định 60/2021/NĐ-CP đang quy định “Trường hợp cơ quan có thẩm quyền chưa ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí, giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước được xác định theo quy định của pháp luật về giá hoặc mức bình quân chi phí hợp lý, hợp lệ thực hiện của 03 năm trước liền kề” (Trường hợp này không cần phải có định mức kinh tế- kỹ thuật).

Vì vậy, đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu, sửa đổi quy định tại Nghị định 32/2019/NĐ-CP để đảm bảo thống nhất giữa các văn bản.

4. Về sửa đổi, bổ sung trình tự thủ tục đặt hàng dịch vụ công

- Mẫu Quyết định đặt hàng ban hành tại Phụ lục II kèm theo Nghị định số 32/2019/NĐ-CP quy định rõ nội dung phải có “*Đơn giá, giá đặt hàng theo quyết định của cấp có thẩm quyền*”.

- Nghị định số 177/2013/NĐ-CP hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Giá, tại khoản 2 Điều 8 quy định Bộ Tài chính quy định: “- Giá mua tối đa sản phẩm, dịch vụ công ích và dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách trung ương (trừ sản phẩm, dịch vụ thuộc thẩm quyền định giá của các Bộ, ngành khác và của Ủy ban nhân dân tỉnh) *được cơ quan nhà nước có thẩm quyền đặt hàng, giao kế hoạch*”.

Đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu sửa đổi, bổ sung quy định tại các văn bản liên quan, làm rõ có quyết định đặt hàng rồi mới định giá và nội dung thủ tục đặt hàng cho phù hợp.

5. Về phương thức quản lý định mức kinh tế- kỹ thuật chuyên ngành

- Khoản 5 Điều 29 Luật Ngân sách Nhà nước 2015, quy định các bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ và cơ quan khác ở trung ương có nhiệm vụ “*Ban hành các định mức kỹ thuật - kinh tế làm cơ sở cho việc quản lý ngân sách theo kết quả thực hiện nhiệm vụ thuộc ngành, lĩnh vực phụ trách.*”.

- Nghị định 32/2019/Nđ-CP, Nghị định số 60/2021/NĐ-CP đang giao các bộ, cơ quan ngành bộ, cơ quan thuộc Chính phủ có trách nhiệm ban hành, sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế- kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có); UBND các tỉnh cũng có trách nhiệm ban hành, sửa đổi, bổ sung định mức kinh tế- kỹ thuật, định mức chi phí thuộc phạm vi quản lý. Do đó, thực tế đang có nhiều cơ quan ban hành định mức kinh tế- kỹ thuật trong cùng lĩnh vực.

Kiến nghị: Đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu, sửa đổi, quy định nhiệm vụ các Bộ được *ban hành văn bản hướng dẫn phương pháp xây dựng, ban hành tiêu chuẩn chất lượng dịch vụ; phương pháp xây dựng, trình tự ban hành định mức kinh tế- kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) hoặc Bộ có thể ban hành định mức cụ thể theo yêu cầu quản lý thực tế ngành, lĩnh vực.* Trường hợp bộ quản lý ngành, lĩnh vực ban hành văn bản hướng dẫn, thì công tác xây dựng, ban hành định mức kinh tế- kỹ thuật, định mức chi phí cụ thể sẽ do các bộ, cơ quan Trung ương, địa phương tổ chức xây dựng theo hướng dẫn của Bộ quản lý ngành để áp dụng trong phạm vi quản lý đối với đơn vị trực thuộc.

Lý do đề nghị:

- Dịch vụ sự nghiệp công lĩnh vực thông tin và truyền thông, nhất là báo chí, truyền thông có tính đặc thù: Hao phí về lao động, vật tư, sử dụng tài sản phụ

thuộc nhiều vào điều kiện trang bị cơ sở vật chất, trình độ công nghệ, tổ chức sản xuất, điều kiện vùng miền... dẫn đến thực tế là năng suất lao động rất khác nhau.

III. NHÓM Ý KIẾN LIÊN QUAN ĐẾN PHÁP LUẬT VỀ GIÁ

Điểm b. khoản 1. Điều 9 Nghị định số 177/2013/NĐ-CP đang quy định: *“Hàng hóa, dịch vụ thuộc thẩm quyền định giá của Bộ trưởng Bộ Tài chính do cơ quan quản lý trực tiếp của cơ sở sản xuất, kinh doanh hoặc cơ sở sản xuất, kinh doanh xây dựng phương án giá trình Bộ quản lý ngành, lĩnh vực thẩm định. Sau đó, Bộ quản lý ngành, lĩnh vực có văn bản đề nghị Bộ Tài chính quyết định”*.

- Lĩnh vực báo chí, cần đảm bảo tính kịp thời, hiệu quả trong hoạt động thông tin, truyền truyền; việc thẩm định phương án giá gắn liền với trách nhiệm quản lý thông tin, số liệu về tài chính, kế toán của cơ quan chủ quản đối với đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc; Mặt khác, trong điều kiện hiện nay, nguồn lực của các Bộ quản lý lĩnh vực không thể đáp ứng yêu cầu thẩm định phương án giá của các đơn vị sử dụng ngân sách Trung ương, nhất là lĩnh vực có nhiều đơn vị sự nghiệp do Trung ương quản lý như lĩnh vực thông tin và truyền thông.

Kiến nghị:

- Đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu sửa đổi, bổ sung Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật giá, trong đó: Không quy định Bộ quản lý ngành, lĩnh vực trách nhiệm thẩm định phương án giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách Trung ương lĩnh vực thông tin và truyền thông; và giao cơ quan chủ quản thẩm định, báo cáo Bộ Tài chính ban hành giá tối đa để phù hợp với thực tế quản lý tài chính, tài sản đơn vị sự nghiệp công lập; rút ngắn quy trình, giảm khâu trung gian trong đặt hàng, nhất là lĩnh vực báo chí, cần đảm bảo tính kịp thời, hiệu quả trong hoạt động thông tin, truyền truyền;

- Đồng thời, đề nghị Bộ Tài chính nghiên cứu, có cơ chế quản lý giá phù hợp để các cơ quan báo chí thuận lợi trong việc nhận đặt hàng thông tin, truyền truyền từ các cơ quan, đơn vị khác không phải là cơ quan chủ quản.

Trong quá trình Bộ Tài chính xây dựng văn bản hướng dẫn, Bộ TTTT sẽ phối hợp, đề xuất cụ thể các nội dung đặc thù lĩnh vực báo chí, truyền thông.

IV. NHÓM Ý KIẾN VỀ CHÍNH SÁCH THUẾ

Hiện nay các cơ quan báo chí in được nhà nước quan tâm ưu đãi về thuế thu nhập doanh nghiệp với thuế suất là 10%. Nhiều cơ quan báo chí có hai loại hình báo chí trở lên (báo nói, báo hình, báo in, báo điện tử). Hoạt động báo chí đều phục vụ nhiệm vụ chính trị, cung cấp thông tin thiết yếu. Vì vậy Bộ TTTT đề xuất nhà nước thống nhất áp dụng chính sách ưu đãi thuế thu nhập doanh nghiệp cho

tất cả các loại hình báo chí, tạo điều kiện hỗ trợ cho báo chí và thuận lợi cho công tác hạch toán, quản lý thuế.

V. CÁC Ý KIẾN VỀ BỐ TRÍ KINH PHÍ HOẠT ĐỘNG, MUA SẮM PHƯƠNG TIỆN TÁC NGHIỆP CHO CÁC CƠ QUAN BÁO CHÍ VÀ HƯỚNG DẪN CHẾ ĐỘ CHI CHO CƠ QUAN BÁO CHÍ

1. Đề nghị Bộ Tài chính quan tâm bố trí kinh phí cho các cơ quan chủ quản báo chí để giao nhiệm vụ, đặt hàng cơ quan báo chí thông tin, tuyên truyền phục vụ nhiệm vụ chính trị, truyền thông chính sách, cung cấp thông tin thiết yếu; bố trí kinh phí mua sắm máy móc, thiết bị phục vụ công tác chuyên môn nghiệp vụ, nâng cao năng lực hoạt động của cơ quan báo chí theo quy định hiện hành.

2. Cơ quan tạp chí khoa học đề nghị nhà nước có hướng dẫn các chế độ chi trong hoạt động của tạp chí khoa học, như: biên tập, đọc duyệt, phản biện, hiệu đính, hội đồng biên tập, thuê chuyên gia tư vấn/cộng tác viên khai thác thông tin,.. Đề nghị Bộ Tài chính xem xét, có hướng dẫn để các tạp chí khoa học thực hiện.

Trên đây là một số kiến nghị về giải quyết khó khăn, vướng mắc cho các cơ quan báo chí. Bộ Thông tin và Truyền thông đề nghị Bộ Tài chính quan tâm giải quyết.

Trân trọng./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ Tài chính: Vụ HCSN, Cục QLGS
- Bộ trưởng;
- Các Thứ trưởng Bộ TTTT;
- Các Cục thuộc Bộ TTTT: Cục Báo chí, Cục PTTH và TTĐT;
- Lưu: VT, KHTC(05).



BỘ TRƯỞNG

Nguyễn Mạnh Hùng